

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ HỒNG ÁNH

QUẢN LÝ SỬ DỤNG KINH PHÍ BẢO TRÌ ĐƯỜNG BỘ
TẠI SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI TỈNH YÊN BÁI

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ HỒNG ÁNH

QUẢN LÝ SỬ DỤNG KINH PHÍ BẢO TRÌ ĐƯỜNG BỘ
TẠI SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI TỈNH YÊN BÁI

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 202

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan, đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu sử dụng trong luận văn là trung thực. Những kết quả nêu trong luận văn chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020

Tác giả

Nguyễn Thị Hồng Ánh

LỜI CẢM ƠN

Trước hết, cho phép tôi cảm ơn PGS.TS. Trần Đình Tuấn - Người đã tận tình hướng dẫn tôi về mặt khoa học để hoàn thành bản luận văn này.

Tôi cũng xin trân trọng cảm ơn các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên và các bạn học viên lớp cao học về những ý kiến đóng góp thẳng thắn, sâu sắc và giúp đỡ đầy nhiệt huyết để tôi hoàn thành nhiệm vụ nghiên cứu của mình.

Tôi xin tỏ lòng biết ơn những người thân trong gia đình đã chia sẻ và động viên tôi những lúc khó khăn nhất để tôi vượt qua và hoàn thành luận văn.

Nhân đây, tôi xin gửi lời cảm ơn chân thành nhất tới lãnh đạo Sở Giao thông vận tải Tỉnh Yên Bái, bạn bè, đồng nghiệp và người thân trong gia đình đã thường xuyên hỗ trợ để tôi hoàn thành bản luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn tất cả sự giúp đỡ trên!

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020

Tác giả

Nguyễn Thị Hồng Ánh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ SỬ	
DỤNG KINH PHÍ BẢO TRÌ ĐƯỜNG BỘ	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ.....	5
1.1.1. Cơ sở lý luận về kinh phí Bảo trì đường bộ.....	5
1.1.2. Quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ.....	13
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ	22
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ	25
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ của một số địa phương trong nước	25
1.2.2. Bài học kinh nghiệm cho tỉnh Yên Bái.....	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	31
2.2. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	31
2.2.2. Phương pháp phân tích.....	33

2.2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	35
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ SỬ DỤNG KINH PHÍ BẢO TRÌ ĐƯỜNG BỘ TẠI SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI TỈNH YÊN BÁI..	37
3.1. Đặc điểm chung về địa bàn nghiên cứu	37
3.1.1. Giới thiệu chung về tỉnh Yên Bái	37
3.1.2. Giới thiệu về Ban quản lý bảo trì đường bộ tỉnh Yên Bái	42
3.1.3. Bộ máy quản lý kinh phí bảo trì đường bộ tỉnh Yên Bái.....	46
3.2. Tình hình phát triển kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Yên Bái	47
3.2.1. Đường cao tốc và quốc lộ	47
3.2.2. Hiện trạng giao thông đường tỉnh	49
3.2.3. Hiện trạng giao thông đường đô thị	54
3.2.4. Hiện trạng giao thông đường chuyên dùng.....	55
3.2.5. Hiện trạng đường giao thông nông thôn	55
3.3. Thực trạng quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ tại Sở Giao thông Vận tải tỉnh Yên Bái.....	57
3.3.1. Xây dựng kế hoạch dự toán sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ	57
3.3.3. Thanh toán và quyết toán kinh phí Bảo trì đường bộ	71
3.3.4. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ.....	78
3.4. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ tỉnh Yên Bái	79
3.4.1. Nhóm yếu tố khách quan.....	79
3.4.2. Nhóm yếu tố chủ quan	83
3.5. Đánh giá chung thực trạng quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ tại Sở Giao thông - Vận tải tỉnh Yên Bái	88
3.5.1. Những kết quả đạt được	88
3.5.2. Hạn chế, tồn tại trong quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ	88
3.5.3. Nguyên nhân của những hạn chế, tồn tại	89

Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ SỬ DỤNG KINH PHÍ BẢO TRÌ ĐƯỜNG BỘ TẠI SỞ GIAO THÔNG - VẬN TẢI TỈNH YÊN BÁI.....	91
4.1. Quan điểm, định hướng và mục tiêu tăng cường quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ tại Sở Giao thông - Vận tải tỉnh Yên Bái	91
4.1.1. Quan điểm tăng cường quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ tại Sở Giao thông - Vận tải tỉnh Yên Bái.....	91
4.1.2. Định hướng tăng cường quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ tại Sở Giao thông - Vận tải tỉnh Yên Bái.....	91
4.1.3. Một số mục tiêu bảo trì và nâng cấp các tuyến đường tỉnh, huyện và giao thông nông thôn.....	92
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ tỉnh Yên Bái.....	93
4.2.1. Hoàn thiện hệ thống văn bản liên quan đến quản lý sử dụng vốn bảo trì đường bộ	93
4.2.2. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát công tác quản lý sử dụng vốn cho bảo trì đường bộ	96
4.2.3. Đẩy mạnh áp dụng hợp đồng dựa trên chất lượng thực hiện.....	98
4.2.4. Tăng cường nguồn vốn và phân bổ nguồn vốn Quản lý duy tu, sửa chữa đường bộ.....	99
4.2.5. Phân cấp quản lý vốn	101
4.2.6. Nâng cao trình độ, năng lực, phẩm chất của đội ngũ cán bộ quản lý vốn Bảo trì đường bộ.....	102
4.3. Một số kiến nghị.....	103
4.3.1. Đối với Bộ Giao thông vận tải	103
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Yên Bái.....	104
KẾT LUẬN.....	106
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	109
PHỤ LỤC	112

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	ATGT	An toàn giao thông
2	BDTX	Bảo dưỡng thường xuyên
3	BQL	Ban quản lý
4	BTĐB	Bảo trì đường bộ
5	BTN	Bê tông nhựa
6	CN & XD, DVTM	Tỷ trọng các ngành phi nông nghiệp
7	CT	Công trình
8	GTNT	Giao thông nông thôn
9	GTVT	Giao thông vận tải
10	GTSX	Giá trị sản xuất
11	GRDP	Tổng giá trị sản phẩm trên địa bàn
12	HĐND	Hội đồng Nhân dân
13	KBNN	Kho bạc Nhà nước
14	NSNN	Ngân sách Nhà nước
15	QL	Quản lý
16	QLCL	Quản lý chất lượng
17	QLDB	Quản lý đường bộ
18	QLNN	Quản lý Nhà nước
19	TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
20	TW	Trung ương
21	UBND	Ủy ban Nhân Dân
22	VTHK	Vận tải hành khách

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Thang đo Likert	33
Bảng 3.1. Thực trạng đường Cao tốc và Quốc lộ theo cấp kỹ thuật.....	48
Bảng 3.2. Thực trạng đường Cao tốc và Quốc lộ theo kết cấu mặt đường	48
Bảng 3.3. Thực trạng các tuyến đường tỉnh theo kết cấu mặt đường.....	50
Bảng 3.4: Thực trạng đường giao thông nông thôn theo kết cấu mặt đường	56
Bảng 3.5: Kết quả lập kế hoạch và giao dự toán chi kinh phí Bảo trì đường bộ Sở GTVT tỉnh Yên Bái giai đoạn 2017 - 2019	60
Bảng 3.6: Dự toán kinh phí Bảo trì đường bộ thường xuyên tại Sở GTVT tỉnh Yên Bái giai đoạn 2017-2019.....	65
Bảng 3.7: Dự toán Kinh phí Bảo trì đường bộ sửa chữa định kỳ Sở GTVT Yên Bái giai đoạn 2017 - 2019	66
Bảng 3.8: Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác lập dự toán chi kinh phí Bảo trì đường bộ tại Sở GTVT tỉnh Yên Bái.	67
Bảng 3.9: Kết quả sử dụng kinh phí Bảo trì đường bộ Sở GTVT tỉnh Yên Bái giai đoạn 2017-2019.....	68
Bảng 3.10: Kết quả sử dụng kinh phí Trung ương cho Bảo trì đường bộ tỉnh Yên Bái giai đoạn 2017 - 2019.....	68
Bảng 3.11: Kết quả sử dụng kinh phí địa phương cho Bảo trì đường bộ tỉnh Yên Bái giai đoạn 2017 - 2019.....	69
Bảng 3.12: Đánh giá của các chủ đầu tư về công tác sử dụng kinh phí BTĐB tại Sở GTV Yên Bái giai đoạn 2017 - 2019.....	70
Bảng 3.13: Kết quả công tác giải ngân kinh phí Bảo trì đường bộ tại Sở GTVT tỉnh Yên Bái giai đoạn 2017-2019	72
Bảng 3.14: Tình hình quyết toán kinh phí Bảo trì đường bộ từ nguồn vốn Trung ương giai đoạn 2017-2019	74
Bảng 3.15: Tình hình quyết toán kinh phí Bảo trì đường nguồn vốn địa phương giai đoạn 2017-2019	75

Bảng 3.16: Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác quyết toán kinh phí bảo trì đường bộ tỉnh Yên Bái	77
Bảng 3.17: Đánh giá của chủ doanh nghiệp về công tác quyết toán kinh phí bảo trì đường bộ tỉnh Yên Bái	77
Bảng 3.18: Tình hình thanh tra, kiểm tra công tác quản lý kinh phí BTĐB tỉnh Yên Bái giai đoạn 2017-2019	78
Bảng 3.19: Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác kiểm tra nguồn vốn BTĐB tỉnh Yên Bái giai đoạn 2017-2019	79